



# KEILA LINNAVOLIKOGU

---

## MÄÄRUS

Keila

27. märts 2007 nr 12

### **Keila linna arengukava aastani 2020 kinnitamine**

Määrus kehtestatakse Kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 22 lõike 1 punkti 7 ja § 37 ning Keila linna põhimääruse § 13 lõike 1 punkti 7 alusel ja tulenevalt linnavalitsuse ettepanekust,

§ 1. Kinnitada Keila linna arengukava aastani 2020 vastavalt lisale.

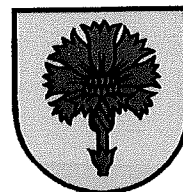
§ 2. Tunnistada kehtetuks Keila Linnavolikogu 28. märtsi 2000.a määruse nr 4 «Keila linna arengukava vastuvõtmine» punktid 1 ja 2.

§ 3. Määrus avaldada Riigi Teataja elektroonilises andmekogus ja Keila linna veebilehel.

§ 4. Määrus jõustub 01. aprillil 2007.

Andrus Loog  
Volikogu esimees

Lisa  
Kinnitatud Keila Linnavolikogu  
27. märtsi 2007 määrusega nr 12  
«Keila linna arengukava aastani 2020»



# **KEILA LINNA ARENGUKAVA AASTANI 2020**

**Keila 2007**

# SISUKORD

<b>SISUKORD.....</b>	<b>3</b>
<b>SISSEJUHATUS.....</b>	<b>5</b>
<b>2. Arengukava koostamise metoodika</b>	<b>5</b>
<b>3. Arengukavas kasutatavad põhimõisted</b>	<b>6</b>
<b>I. KEILA LINN KUI SOTSIAALMAJANDUSLIK REGIOON .....</b>	<b>8</b>
<b>1.1. Põhiandmed</b>	<b>8</b>
<b>1.2. Inimesed</b>	<b>8</b>
1.2.2. Demograafiline tööturuseindeks .....	10
1.2.3. Rahvaarvu prognoos .....	11
1.2.4. Tööpuudus.....	13
1.2.5. Oskused ja innovaativsus.....	13
1.2.6. Majanduslik toimetulek.....	14
<b>1.3. Majandus</b>	<b>14</b>
<b>1.4. Kohalik omavalitsus</b>	<b>17</b>
1.4.1. Linna juhtimine .....	17
1.4.2. Majandamine.....	18
1.4.3. Maakasutus ja territoriaalne planeerimine .....	21
<b>1.5. Väliskeskkonna trendid ja mõjud</b>	<b>22</b>
<b>II. OLUKORRA HINNANG JA STRATEEGIA.....</b>	<b>23</b>
<b>2.1. Olukorra hinnang</b>	<b>23</b>
<b>2.2. Visioon</b>	<b>25</b>
<b>2.3. Arengustrateegia</b>	<b>25</b>
<b>2.4. Arengueesmärgid</b>	<b>26</b>
2.4.1. Kodanikualgatuse ja mittetulundusliku tegevuse toetamine .....	26
2.4.2. Sotsiaalseid ja elukondlikke vajadusi rahuldav teenuste võrk .....	27
2.4.3. Inimesekesksete ja toimetulekut toetavate teenuste kõigile vanuserühmadele.....	28
2.4.4. Pansionaadi rajamine eakatele ja enesega mitte toimetulevatele inimestele .....	30
2.4.5. Toimiv ja erinevaid võimalusi pakkuv haridussüsteem .....	30
2.4.6. Tänapäevane kool, kus on hea nii õppida, kui töötada .....	32
2.4.7. Keila koolidel on õpilaskodu .....	33
2.4.8. Keilas on kutseõppeasutus, mille praktikabaasiks on kohalikud ettevõtted .....	34
2.4.9. Tänapäevased ja lapsesõbralikud lasteaiad, kus jätkub kohti kõigile soovijatele.....	35
2.4.10. Vabaharidus loob tingimused isiksuslikuks ja sotsiaalseks arenguks.....	37

2.4.11. Iseseisva ja loova maailmanägemisega noored.....	38
2.4.12. Laste ja noorte muusikalise loomevõime avastamine ja arendamine .....	39
2.4.13. Mitmekesine huvitegevus .....	40
2.4.14. Kunstiloojate ja tarbijate kohtumispaik on Kaunite Kunstide Maja .....	41
2.4.15. Kaasaegne ja kõrge teeninduskultuuriga raamatukogu.....	41
2.4.16. Traditsiooniliste ürituste jätkusuutlikkus ja uute ürituste käivitamine .....	42
2.4.17. Välja arendatud puhkealade võrgustik erinevate võimalustega tervise liikumiseks ja sporditegevuseks .....	43
2.4.18. Aastaringne turismihooaeg – siia on alati põhjust tulla .....	45
2.4.19. Kohalikku ärielu elavdab ettevõtlusinkubaator.....	46
2.4.20. Kaunis ja funktsionaalne linnasüda ning miljöväärtuslik hoonestus .....	47
2.4.21. Teadlik linnaplaneerimine ja linnaruumi terviklikkus .....	49
2.4.22. Kõrge teeninduskultuuriga ja kodanikke kaasavad linnaasutused .....	50
2.4.23. Turvaline ja puhas linnakeskkond.....	52
2.4.24. Tehniline infrastruktuur ja teedevõrk vastavad majapidamiste nõuetele.....	53
2.4.25. Vastastikusel kasul põhinev koostöö naaberomavalitsustega.....	55
2.4.26. Hästi toimiv linnasisene koostöö .....	56
2.4.27. Viljakad suhted sõpruslinnadega .....	56
2.4.28. Keila on Lääne-Harjumaa keskus .....	57
<b>III. TEGEVUSKAVA .....</b>	<b>58</b>
<b>IV. ARENGUKAVA ELLUVIIMINE .....</b>	<b>63</b>
<b>4.1. Finantseerimise üldpõhimõtted</b>	<b>63</b>
<b>4.2. Täitmise hindamine</b>	<b>64</b>
<b>4.3. Arengukava realiseerimisega seotud riskid</b>	<b>65</b>
<b>4.4. Keila linna arengukava seos Harju Maakonnaplaneeringuga</b>	<b>66</b>
<b>4.5. Muutmine ja järgmise arengukava koostamine</b>	<b>68</b>

# SISSEJUHATUS

## 1. Arengukava ülesanne ja kooskõla seadusandlusega

Keila linna arengukava on peamiseks aluseks linna kui kohaliku omavalitsuse ühiselu korraldamisel. Senini kehtiv Keila linna arengukava võeti vastu Keila Linnavolikogu 28. märtsi 2000. a määrusega nr 4. Uue arengukava koostamise vajadus tuleneb nii Eesti Vabariigi seadustest kui ka viie aasta jooksul toimunud arengutest.

Kooskõlas „Kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse” (edaspidi KOKS) paragrahvides 9 ja 37 sätestatuga on “Keila linna arengukava aastani 2020” ülesanne pakkuda linna kui terviku arengu seisukohalt parim strateegiline lahendus soovitud ja kokkulepitud tulevikuseisundi saavutamiseks. Tegemist on kohaliku omavalitsuse tööd suunava strateegilise dokumendiga, milles määratakse viis, kuidas kasutada ja kaasata ressursse (finants-, inim- ja loodusressursse) võimalikult optimaalselt linna arengu heaks. Keila linna arengukava on aluseks linna üldplaneeringule ja valdkondlikele arengukavadele. Keila linna üldplaneering kehtestati Keila Linnavolikogu 15.oktoobri 2002.a. määrusega nr. 31. ning käsitleb linna ruumilist visiooni ja planeeringulahendust. Planeeringuna mõjutab Keila linna arengut Harju maakonnaplaneering. Selles on kavandatud Keila linna ümbersõidud, millega tuleb käesoleva arengukava koostamisel arvestada. Linna konkreetsete piirkondade arengut mõjutavad kehtestatud osaüldplaneeringud: Keila loodeosa üldplaneering ja Keila idaosa üldplaneering, mis on koostatud Keila jõe saare alaosa kohta.

Tagamaks ressursikasutuse optimeeritus nii linna, maakonna kui ka riigi tasandil, on linna arengukava koostamisel arvestatud riiklike ja maakondlike arengudokumente. Seadused, arengukava strateegiline olemus, vajalik kooskõla teiste (riiklike, maakondlike, valdkondlike) arengudokumentidega ning sotsiaalpartnerluse tähtsustamine nõuavad, et arengukava oleks käsitletud kui osa järjepidevast arengu kavandamise protsessist. Arengukava vastuvõtmist reguleeriv KOKS nõuab arengukava iga-aastast läbivaatamist volikogu poolt. Arengukava strateegilisus tähendab muuhulgas vajadust võtta arvesse olulisi muutusi linnas või väliskeskkonnas. Kooskõla teiste arengudokumentidega eeldab pidevat koordineeritust riigi, maakonna ja linna valdkondlike arengukavade koostamisel.

## 2. Arengukava koostamise meetodika

Keila linna arengukava käsitleb Keila linna kui terviklikku kogukonda, territooriumit ja kohalikku omavalitsust. Keskseteks metodoloogilisteks küsimusteks arengukava koostamisel oli linna kui terviku arengu ja valdkondliku arengu vastastikuse seotuse arvestamine ning teadmiste ja analüüsi rakendamine strateegiliste valikute tegemisel.

Arengukava koosneb kolmest erinevat funktsiooni täitvast, kuid lahutamatuult seotud osast:

- teadmistest linna ja väliskeskkonna kohta;
- teadmiste tuginevast strateegiast;
- strateegiast lähtuvast tegevuskavast.

Osade koostamisel kasutati erinevaid meetodeid.

Teadmiste osa koosneb linna kirjeldusest ning analüüsist. Linnaelu kirjeldused koostati olemasolevate statistiliste andmete, registreeritud jms põhjal. Kirjeldustes esitatud andmed loovad faktilise aluse arengustrateegias püstitatud eesmärkidele mõõdikute ja täitmist näitavate kriteeriumite seadmisel. Linna kui terviku arengueeldusi hindavas SWOT-analüüsis esitati ning järjestati individuaalsete hinnangute alusel olulisuse järjekorras konkreetseid linna tugevaid ja nõrgad küljed ning ohud ja võimalused väliskeskkonnas.

Arengustrateegia osas esitatakse linna arengu visioon aastaks 2020, tasakaalustatud arengu põhimõtetest lähtuv arengumudel koos arenguprioriteetidega ning eesmärgid. Eesmärkide puhul eristati linna tasakaalustatud arengu üldeesmärke ning prioriteetidest lähtuvaid strateegilisi eesmärke. Arengumudel ühendab tegevusvaldkondades püstitatud eesmärgid linna kui terviku üldeesmärkidega ning määrab strateegiliste eesmärkide funktsiooni tegevuskavas.

Tegevuskava on üles ehitatud vastavalt strateegilistele arengueesmärkidele. Iga tegevuse puhul on määratud selle iseloom (materiaalseid või mitte-materiaalseid väärtusi loov, üksnes kohaliku omavalitsuse eelarve vahendeid või ka eelarveväliseid vahendeid kasutav tähtajaga piiratud tegevus), rahastamisallikad, linnaeelarvest eraldatavate vahendite osakaal, tegevuse maksumus ning vastutaja. Teostamata, kuid aktuaalsuse säilitanud tegevused eelmistest tegevuskavadest moodustavad uues tegevuskavas olulise sisendi.

Tegevuskava seotuse arengustrateegiaga tagab seire ja tagasiside mehhanism. Igale eesmärgile on seatud üks või mitu mõõdikut ning eesmärgi täitmist näitavad kriteeriumid. Et arengumudel ühendab arengueesmärgid vastava tasakaalustatud mudeli komponendiga, siis näitab nende eesmärkide täitmise edukus linna arengu üldisemat tasakaalustatust või mittetasakaalustatust.

### **3. Arengukavas kasutatavad põhimõisted**

**Arengukava** – pikemaajalisest arengustrateegiast lähtuv lähemate eesmärkide saavutamist kavandav dokument. Arengukava viiakse ellu programmide, projektide ja eelarve kaudu.

**Arengustrateegia** – arengu tagamiseks või kiirendamiseks koostatud üldine tegevusprogramm, milles määratakse prioriteet või prioriteedid, pikaajalised eesmärgid ning näidatakse, kuidas koondada eesmärkide saavutamiseks vajalikke ressursse.

**Demograafiline tööturusurve indeks** – võimaldab hinnata rahvastiku vanusstruktuuri tasakaalustatust ja piirkonna demograafilist taastootmispotentsiaali. Mida suurem on indeks, seda suurem on taastootmispotentsiaal. Näitaja on 1 juhul, kui tööturule suundujaid on võrdselt lahkujatega.

**Eesmärk** – soovitud seisund arengustrateegia elluviimisel ehk milleni kavatakse jõuda.

**Elujõulisuse indeks** - arvutamise aluseks on kaheksa komponenti, mis sisaldavad demograafilisi ja majandusnäitajaid kohaliku omavalitsusüksuse tasemel: rahvaarvu muutus (%); alla 65-aastaste osatähtsus (%); registreeritud töötute osatähtsus 16-aastaste kuni pensioniealiste hulgas (%); kohaliku omavalitsuse eelarvesse laekunud üksikisiku tulumaks elaniku kohta (krooni); kohaliku omavalitsuse tulu elaniku kohta (krooni); kõrgharidusega

elanike osatähtsus (%); äriühinguid 1000 elaniku kohta; tegevusalade arv kahekohalise EMTAK-i koodi tasemel.

**Inimareng** – inimese personaalsete oskuste, võimete ja teadmiste kasv.

**Keskkond** – asjade, materjalide ja ainete kogum, mis ümbritseb subjekti või sotsiaalset kogukonda. Keskkonna osaks võib olla ka inimene, juhul kui ta on selles seoses käsitatud objektina.

**Majandusareng** – materiaalsete, rahas väljendatavate väärtuste suurenemine.

**Prioriteet** – kokkulepitud eelistus eesmärkide ja tegevuste osas.

**Prognoos** – olemasolevatele andmetele tuginev tulevikuseisundi hinnang

**SWOT-analüüs** – meetod organisatsiooni sisemiste tugevate ja nõrkade külgede ning väliskeskkonna võimaluste ja ohtude analüüsimiseks. Analüüs tehakse tavaliselt rühmatööna ning see keskendub kohalikele omavalitsustele rakendatuna omavalitsusele tervikuna, mitte üksnes valitsusaparaadile.

**Säästev areng** - (ka jätkusuutlik või alalhoidev areng) tähendab majandusarengut, mis ei ületa looduskeskkonna iseregulatsiooni säilimise piire ja säästab taastumatuid ressursse.

**Tegevus** – tegevuse kirjeldamisel on võimalik kindlaks määrata teostamise aeg, maksumus, vastutaja ja finantseerimisallikas või -allikad.

**Tegevuskava** – konkreetsete tegevuste loend ja kirjeldus, mida on vaja eesmärkide saavutamiseks täita.

**Tegevussuund** – tegevuste kompleks, mis tuleb teostada eesmärgi saavutamiseks. Tegevussuuna sees määratakse konkreetsed tegevused (projektid).

**Tõmbekeskus** - (linnaline) asustusüksus, kus käib töö ja mille teenuseid tarbib arvestatav osa tagamaa omavalitsusüksustest pärit inimestest.

**Vabaharidus** – koolitus, mis on suunatud inimese loovuse, annete ja sotsiaalsete oskuste tõstmisele. Vabahariduse raames omandatud teadmised ja oskused aitavad olla edukamad oma igapäevatoos;

**Valdkond** – tegevuse laadi (väljundi) alusel eristatav tegevuste üldistatud kogum.

**Valginnastumine** – linna kasvamine hõreda asustustihedusega struktuurina, mis hõivab ümbritsevaid põllumajandusmaid ja loodusmaastikke. Nähtus on põhjustatud sotsiaalsetest ja majanduslikest protsessidest, mis alati ei ole planeeringutega juhitavad. Areng on juhuslik ja ebaühtlane, asustust iseloomustab monofunktsionaalsus ja sotsiaalne homogeenus.

**Visioon** – soovitatav tulevikupilt, mille poole eesmärgistatud tegevuste kaudu püüeldakse.

**Ülalpeetavate määr** – näitab ülalpeetavate (nooremad kui 14 aastat ja vanemad kui 65 aastat) suhet tööealistesse: mitu mittetööealist inimest tuleb saja tööealise elaniku kohta.

# I. KEILA LINN KUI SOTSIAALMAJANDUSLIK REGIOON

## 1.1. Põhiandmed

Keila on väikelinn, mille pindala on 10,46 km<sup>2</sup>. Sellest pool on tihedalt asustatud, pool kaetud põhiliselt metsade, looduslike heinamaade ja soodega. Keila idapiir kulgeb osaliselt mööda Keila jõge, mis suubub Soome lahte Keila-Joa piirkonnas. Keilat läbivad Paldiskisse ja Lääne-Eestisse viivad maanteed ja raudtee, linn on keskuseks suurele osale Lääne-Harjumaast. Keilas on hästi arenenud ettevõtetus, mis pakub hulgaliselt töökohti mitte ainult Keila, vaid ka ümbruskonna elanikele. Kõik suuremad tööstuspiirkonnad paiknevad linna äärealadel. Keila majanduslikule ja sotsiaalsele olukorrale avaldab tugevat mõju Tallinna lähedus - vaid 25 km. Sellest on tingitud küllaltki intensiivne pendelmigratsioon Keila ja Tallinna vahel: paljud Keila elanikud töötavad Tallinnas ja Tallinna elanikud töötavad Keilas. Keila pakub tallinlastele ka vabaaja veetmise võimalusi.

Tallinna suurt mõju Keila linna arengule tõestavad ka Eesti Statistikaameti andmed, mille järgi on kaugusega Tallinnast seotud rahvaarvu muutus, keskmine vanus, suremuskordaja, ülalpeetavate määr, omatulu elaniku kohta, üksikisiku tulumaks elaniku kohta ning äriregistris registreeritud äriühingute arv 1000 elaniku kohta. Kõik nimetatud näitajad olid arengu suhtes soodsamad Tallinnast kuni 50 km kaugusel asuvates omavalitsustes.

Miljöõ ja erineva elukeskkonna määrab Keilas raudtee kulgemine. Raudteest lõuna pool asub aedlinnak üksikelamutega, põhja poole on aga kerkinud korruselamud. Linna lääneossa rajatakse põhiliselt üksikelamuid. Suuremad pargid - Keskpark, Jõepark, Männik, haljasalad ja linna lääneossa jäävad kenad männimetsad teevad Keilast roheline inimsõbraliku linna.

Eesti Statistikaameti 2003.a. andmete järgi oli Keila linn oma 152 punktiga elujõulisuselt kõikide kohalike omavalitsuste hulgas 7. kohal. Keilast eespool asusid Viimsi vald 201, Tallinn 176, Saue linn 172, Saku vald 163 ja Tartu linn 156 punktiga. Keila linn ületas Eesti keskmise - 100 punkti kõikide osaindeksite osas, kuid nõrgimaks küljeks, mis kahandas tunduvalt linna elujõulisust, oli madal rahvastiku juurdekasvu potentsiaal. Samas oli Keila linna kõige tugevam külg töö ja toimetulek. Eesti keskmise ületasid kahekordselt oskuste ja innovatiivsuse ning majandustegevuse mitmekülgsuse näitajad.

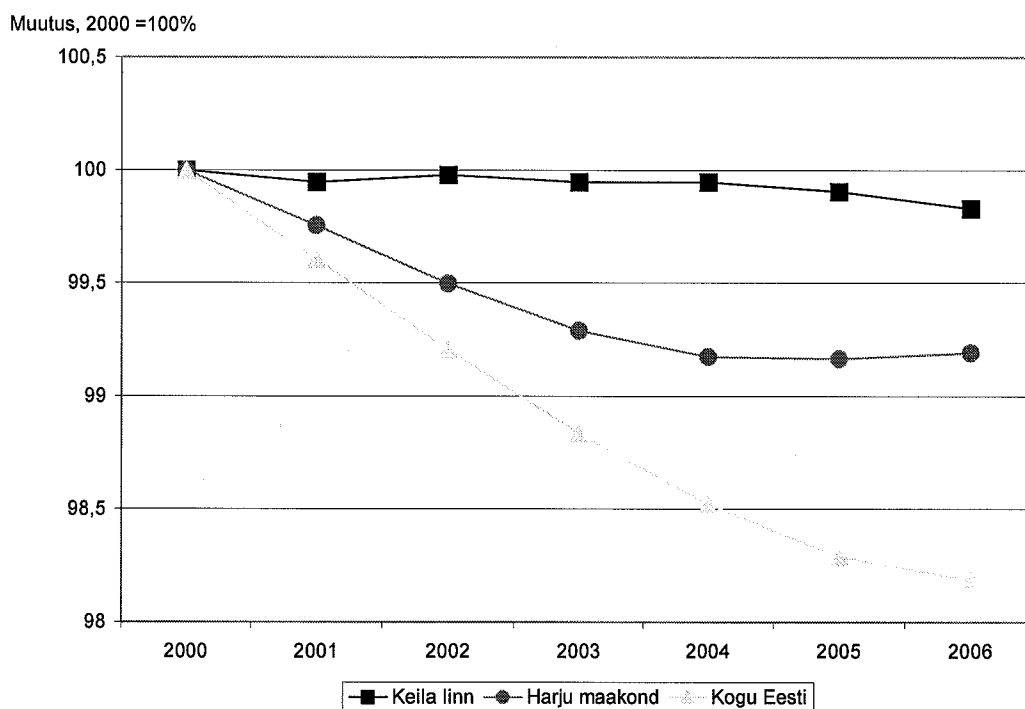
## 1.2. Inimesed

### 1.2.1. Rahvaarvu muutus

Alates 2000.a. on rahvaarv püsinud suhteliselt stabiilsena. Keila linnas elas 1. jaanuaril 2006. aastal 9386 inimest (ESA andmetel). Arvestades kinnisvaraarenduse trende ja inimeste elama asumist keilasse võib tegelik elanike arv juba praegu ulatuda hinnanguliselt 10 000 elanikuni. Rahvaarvu kasvades kohalik majandus tugevneb, sest kasvab nõudmine kaupade ja teenuste järele. Rahvastiku vähenedes kohaliku omavalitsusüksuse arenguvõimalused kitsenevad. Rahvastiku kasvuindeksi (0,0%) järgi on Keila linn Eesti 241 kohaliku omavalitsuse hulgas 25. Keila linnast eespool asuvad Harju maakonna valdadest Viimsi, Harku, Saku, Saue, Kiili jne. Keila vald 0,05% rahvastiku vähenemisega aastas asub pisut tagapool - 28. kohal. Võrreldes Eesti ja Harjumaaga on aastatel 2000-2006 Keila linna elanike arvu vähenemine olnud suhteliselt tagasihoidlik.



Joonis 1. Rahvaarvu muutumine aastatel 2000-2006



Rahvaarvu muutumise komponendid on nii looduslikud - sündid ja surmad kui välistest teguritest tingitud – sisse- ja väljaränne. Kui loomuliku iibe kõikumised on tavaliselt pikaajalised protsessid, siis rännet saab reguleerida mitmesuguste küllaltki kiiresti toimivate majanduslike mõjuritega nagu näiteks uute töökohtade loomine, elamuehituse intensiivistamine jne. Uute elamurajoonide rajamine toob sageli kaasa elanikkonna hüppelise kasvu, mida kunagi ei ole võimalik saavutada suremuse languse ja sündimuse tõusu teel.

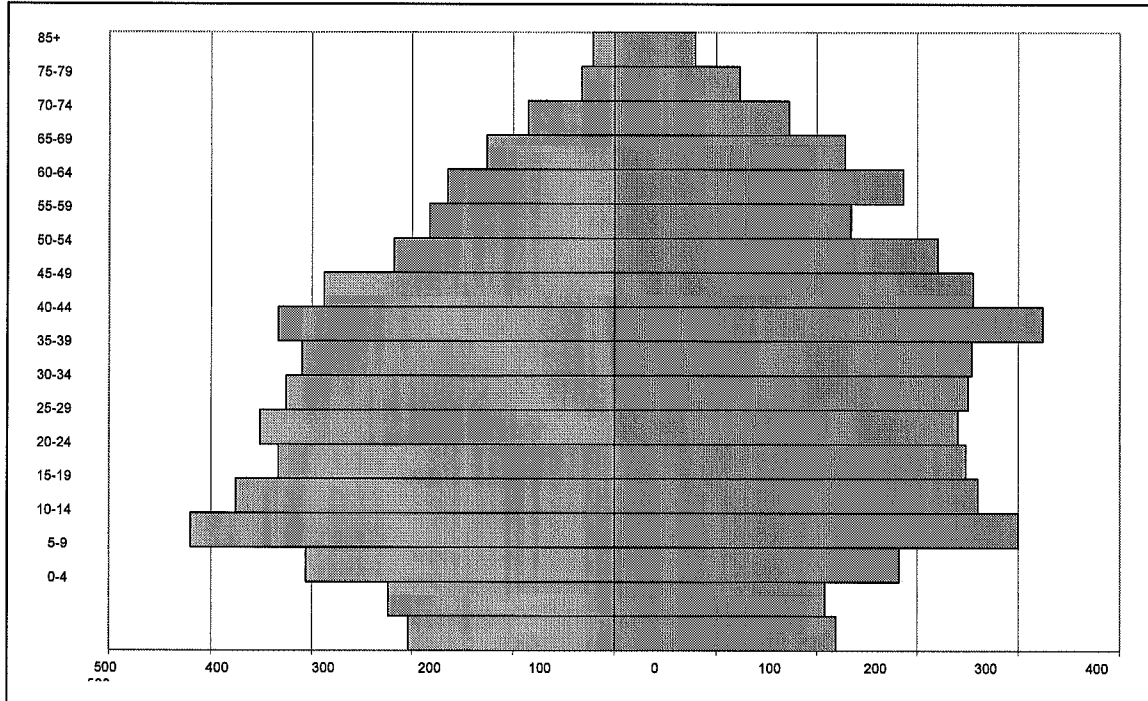
Vaatamata küllaltki aktiivsele elamuehitusele Keilas on jäänud rahvastiku arv peaaegu muutumatuks. Loomulik iive kõigub juba aastaid 0 ümber, sest aasta jooksul sünnib ja sureb enam-vähem võrdne arv inimesi. Viimasel viiel aastal on Keilas sündinud aastas 82-86 last. Ka 2005.a. andmed ei näita emapalgast tingitud sündimuse kasvu, kuid lähtudes Eesti keskmisest näitajast võib siiski ette näha sündimuse kasvu Eesti keskmisele tasemele järgnevatel aastatel.

Keila Linnavalitsuse andmetel on Keilasse elama asunute ja Keilast lahkunute arv olnud võrdne. Kõige suurem liikumine toimub Keila ja Tallinna vahel. Üle poolte Keilast lahkujatest kolivad Tallinnasse, Keilasse tulijate hulgas on endiseid tallinlasi üle 20%. Ümbritsevatest omavalitsustest on Keila linnal stabiilselt positiivne rändesaldo Keila valla ja Paldiski linnaga. 40% Keilasse saabujatest tuleb erinevatest Eesti väikelinnadest ja alevitest. Väljapoole Harju maakonda asub elama vähem kui 20% lahkujatest, kes peamiselt loovad endale kodu maale. Viimastel aastatel on kasvanud Keilast Soome elama siirdunute arv (2004.a 6; 2005.a 21; 2006.a 16 inimest), mille põhjuseks on Soomes makstav kõrgem palk ja paremad töötingimused. Niisugune rände suund on iseloomulik nii Tallinnale kui ka teistele Harjumaa omavalitsustele.

Kohaliku omavalitsusüksuse rahvastiku vanusjaotus, mida võib iseloomustada alla 65-aastaste osatähtsusega, mõjutab samuti piirkonna arenguvõimalusi. Vanade inimeste suur osatähtsus

nõuab kohalikul omavalitsusel suuri kulusid vanuritele mõeldud teenuste arendamiseks. Et üle 65-aastased sageli ei tööta, mõjutab see kohaliku omavalitsuse olulist tuluallikat - üksikisiku tulumaksu laekumist kohaliku omavalitsuse eelarvesse.

Joonis 2. Keila linna soo- ja vanuskoosseis 2006.a.



Keila linna elanikkond on suhteliselt noor. Alla 65-aastaseid on 87%, alla 18-aastased moodustavad 24%, mis on 2% üle Eesti keskmise. Viimasel viiel aastal ei ole olnud ka märgata Eestile ja ka paljudele väikelinnadele omast elanikkonna vananemist. Ühelt poolt on seda tinginud sündide-surmade arvu tasakaal, kuid kindlasti ka sisseränne, mis ei ole küll muutnud niivõrd rahvaarvu kui Keila linna elanikkonna vanuselist koosseisu. Vaadates sisserändajate vanust näeme, et enamik Keilasse kolijatest on noored perekonnad, lahkujate hulgas seevastu on küllaltki tähtsal kohal pensionärid.

### 1.2.2. Demograafiline tööturusurveindeks

Keila linna iseloomustab küllaltki kõrge demograafiline tööturusurve indeks (Keilas 1,31, Harju maakonnas 0,89, Eestis 1,03). Lähtuvalt Keila linna vanuselisest koostisest võib järeldada, kui Keila linna elanikkond ei kasva noorema tööealise elanikkonna sisserände arvel lähema kümne aasta jooksul, jääb aastal 2015 pensionile rohkem inimesi, kui asub tööle. See omakorda toob kaasa nii linna maksubaasi kui ka elujõulisuse vähenemise.

Ka ülalpeetavate määra alusel jääb Keila linn Eesti keskmisele tasemele alla, kuid ületab mõnevõrra maakonna keskmist taset Keila linn 44,6%, Harju maakond 42,1%, Eesti 47,4%). Võttes arvesse noorima vanuserühma väikest arvu, väheneb ülalpeetavate määr 1990ndatel aastatel sündinud põlvkonna arvel. Praeguse noorima vanuserühma jõudmisel tööikka suureneb ülalpeetavate arv isegi siis, kui sündimus jääb 2005.a. tasemele.

### 1.2.3. Rahvaarvu prognoos

Rahvaarvu kasvu Keila linnas määrab peamiselt inimeste ränne. Suure tähtsusega tegelikult asetleidvatele protsessidele on nn laulva revolutsiooni põlvkonna õpi- ja töökoha valik. Võttes arvesse sündimust aastatel 1999-2005 ning võimalikust kinnisvaraarendusest tulenevat rännet, võib eeldada, et Keila linna rahvastik võib kasvada 2020. aastaks võrreldes 2006. aasta tasemega 20% võrra ehk 12 000 elanikuni. Suurimat rahvastikukasvu võib prognoosida siiski lähimateks aastateks, mille järel linn ennast uusehituste seisukohast elumupiirkonnana territoriaalselt ammendaks. Tuleb arvestada ka Eesti regionaalarengu strateegiat 2005-2015, kus nähakse ette meetmete rakendamist Harjumaal elava rahvastiku osakaalu hoidmiseks alla 41% kogu Eesti elanikkonnast.

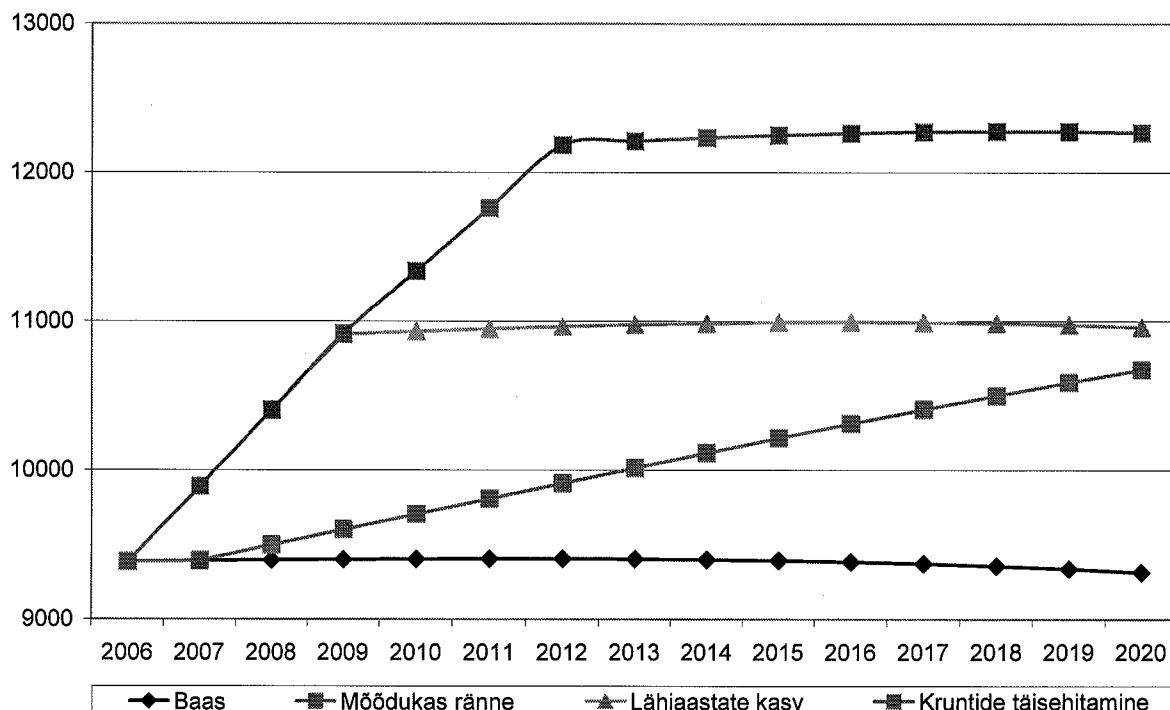
Rahvaarvu prognoosimisel on lähtutud neljast arengustsenaariumist:

- **Baasstsenaarium**, mis iseloomustab linna rahvastiku sisemist taastevõimet ehk elujõudu, kui rännet ei toimuks. Loomuliku iibe arvutamisel on kasutatud Eesti keskmiseid sündimuse ja suremuse näitajaid, mida on tasandatud Keila linna vastavate aegridade alusel. Nii sündimus kui ka suremus on viimasel viiel aastal olnud Keilas madalamad Eesti keskmisest. Sündinute ja surnute võrdsed arvud prognoosiperioodil annavad elanike arvuks aastal 2020 9300 elanikku, mis on võrdne 2006. a elanike arvuga.
- **Mööduka sisserände stsenaarium**, mis lähtub eeldusest, et positiivne rändesaldo on ühtlaselt 100 inimest aastas. Keila linnas toimub küll aktiivne elamuehitus, kuid paljud linnakodanikud parandavad oma elamistingimusi ning uusi elanikke tuleb juurde suhteliselt vähe. Järgitud on baasstsenaariumis kasutatud sündimuse ja suremuse näitajaid. Selle stsenaariumi järgi oleks aastal 2020 Keila linna elanike arv 10 000.
- **Lähiaastate kasvu stsenaarium**, mis analüüsib rahvastikumuutusi arvestades juba välja antud ehituslube ja planeeringuid. Lähitulevikus ehitatakse kortermajad aadressidel Paldiski mnt 26A ja 28A, Keskväljak 4, Piiri 3C ja 5A, Kruusa 11, Põhja 8A ja 12B, Vasara 10A jne ning üksikelamud Sopsu-Tooma piirkonda, Jõe t 30 jne. Eeldatud on, et uutesse majadesse ja korteritesse kolib aastatel 2007-2009 577 perekonda, mis keskmiselt on kolmeliikmelised. Edasine rahvastikukasv toimub loomuliku liikumise arvel. Rände soolis-vanuseliste näitajatena on kasutatud Tallinna uusrajoonide keskmiseid. Sellest tulenevalt saavad Keilasse noored perekonnad, mistõttu kasvab ka sündide arv. Aastal 2020 elab Keila linnas 11 000 inimest.
- **Kruntide täisehitamise stsenaarium** ühendab lähiaastate stsenaariumi ja uute elamualade kasutuselevõtu aastatel 2010-2012. Arvesse on võetud võimalikke Tuula tee ja Jõe 57B ehitatavaid korterelamuid ning Mudaaugu 2 ja jätkuvalt riigiomandis olevale maale ehitatavaid üksikelamuid. Aastaseks elanike rändest tingitud juurdekasvuks on arvestatud 500 inimest. Edasine elanike arvu muutus toimub loomuliku iibe arvel. Selle stsenaariumi kohaselt elab aastal 2020 Keilas 12 000 inimest.

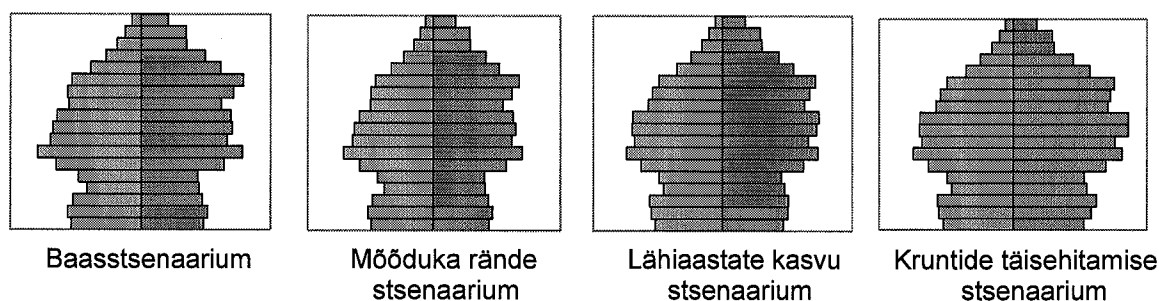
Prognoos näitab, et hoolimata Eesti tingimustes suhteliselt soodsast vanusstruktuurist, ei suuda Keila rahvastik ennast praeguse sündimuskäitumise jätkudes taastoota, kuid kõigi sisserände ülekaalu eeldavate stsenaariumite korral rahvaarv kasvab (joonis 3). Eesti keskmisest noorem vanuskoostis tagab rahvastiku taastootmise ka siis, kui sisseränne puuduks.

Kõigi positiivse rändesaldoga stsenaariumite korral suureneb aastani 2020 Keilas nii tööaliste kui laste arv, pensioniealiste arv suureneb aga kõigi stsenaariumite puhul. Seejuures jääb kõigi stsenaariumite korral tööaliste osatähtsus rahvastikus 70% lähedale. Lasteaia- ja koolikohtadega varustatuse seisukohast on oluline pöörata tähelepanu laste arvu prognoosile. Kui pidada kõige realistlikumaks täisehitatud kruntide stsenaariumit, siis on ette näha juba 2010 aastaks tekkivat lasteaialaste arvu kasvu umbes 250 võrra, mis tähendab vajadust uute lasteaedade järele. Kui uusi elanikke Keilasse juurde ei tule, täidab vajaduse 2008. aastal valmiv uus lasteaed.

Joonis 3. Prognoositav elanike arvu kasv Keila linnas aastatel 2006-2020.



Joonis 4. Rahvastiku soolis-vanuseline koosseis erinevate prognoosi stsenaariumite järgi aastal 2020.



Seevastu kooliealiste arv kasvab vaid kruntide täisehitamise stsenaariumi realiseerudes, muudel juhtudel see langeb (joonised 2 ja 4). Algkoolilaste arv väheneb kõikide stsenaariumite järgi ja täisehitatud kruntide stsenaarium kuni aastani 2015, hakates seejärel tõusma. Rände puudumisel väheneks keskkooliõpilaste arv aastaks 2020 poole võrra. Ka

